

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа №4 г. Тосно»

ул. Чехова, д. 8, г. Тосно,
Тосненский район,
Ленинградская область, 187000

**Предписание №162/19 от 30 августа 2019 года
об устранении выявленных нарушений требований
законодательства об образовании**

В соответствии с распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 26 июля 2019 года № 1674-р «О проведении плановой выездной проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №4 г. Тосно»» была проведена плановая выездная проверка в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №4 г. Тосно» (далее - образовательная организация).

В ходе проверки были выявлены нарушения законодательства об образовании (акт проверки от 30 августа 2019 года № 162/19):

1. В нарушение части 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 237-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) устанавливающей, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся:

в локальном нормативном акте «Положение о порядке возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательным учреждением и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся МБОУ «СОШ №4 г.Тосно», утверждённом приказом от 01 сентября 2019 года №265, не урегулирован порядок приостановления образовательных отношений.

2. В нарушение части 2 статьи 30 Закона об образовании устанавливающей, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости

и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся:

в образовательной организации отсутствуют локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся, регулирующие обучение по дополнительным общеразвивающим программам.

3. в нарушение пункта 2 части 1 статьи 34 Закона об образовании, определяющего, что обучающимся в образовательной организации предоставляются академические права на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции:

в образовательной организации в 2018-2019 учебном году не предоставлены условия для обучения на дому обучающемуся 1-го класса, с учетом особенностей его психофизического развития и состояния здоровья, а именно:

не было организовано использование «ступенчатого» режима обучения в первом полугодии (в сентябре, октябре - по 3 урока в день по 35 минут каждый, в ноябре-декабре - по 4 урока по 35 минут каждый, в январе-мае - по 4 урока по 40 минут каждый).

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают: соблюдение государственных санитарно - эпидемиологических правил и нормативов.

Таким образом, в образовательной организации не соблюдаются нормы пункта 10.10. Санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 г. N 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», устанавливающего, что обучение в 1-м классе осуществляется с соблюдением следующих дополнительных требований: использование «ступенчатого» режима обучения в первом полугодии (в

сентябре, октябре - по 3 урока в день по 35 минут каждый, в ноябре-декабре - по 4 урока по 35 минут каждый, в январе-мае - по 4 урока по 40 минут каждый).

Нарушение предусмотренных законодательством прав и свобод обучающихся квалифицируется как административное правонарушение в сфере образования в соответствии с частью 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Протокол об административном правонарушении составлен не был, так как в соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, истек срок давности привлечения к административной ответственности.

4. В нарушение пункта 11 «Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности», утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 г. № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» определяющего, что зачисление обучающегося в принимающую организацию в порядке перевода оформляется распорядительным актом руководителя принимающей организации (уполномоченного им лица) в течение трех рабочих дней после приема заявления и документов, указанных в пункте 8 настоящего Порядка, с указанием даты зачисления и класса:

в образовательной организации нарушены сроки издания приказа о зачислении обучающегося в порядке перевода из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в данную организацию, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, так заявление о поступлении обучающегося в порядке перевода датировано 10 января 2019 года, а приказ о прибытии обучающегося издан от 22 января 2019 года № 6.

Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию квалифицируется как административное правонарушение в сфере образования в соответствии с частью 5 статьи 19.30

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Протокол об административном правонарушении составлен не был, так как в соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, истек срок давности привлечения к административной ответственности.

5. В нарушение подпунктов «в», «е», «з», «к» пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» определяющих, что договор заключается в простой письменной форме и содержит следующие сведения: в) наименование или фамилия, имя, отчество (при наличии) заказчика, телефон заказчика; е) фамилию, имя, отчество (при наличии) обучающегося, его место жительства, телефон (указывается в случае оказания платных образовательных услуг в пользу обучающегося, не являющегося заказчиком по договору); з) полную стоимость образовательных услуг, порядок их оплаты; к) вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности):

в образовательной организации заключены договоры об оказании платных образовательных услуг от 28 сентября 2017 года, от 15 ноября 2017 года, в которых отсутствуют следующие сведения: наименование или фамилия, имя, отчество (при наличии) заказчика, телефон заказчика; фамилия, имя, отчество (при наличии) обучающегося, его место жительства, телефон, полная стоимость образовательных услуг; вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности).

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в области образования порядка оказания платных образовательных услуг, указанное в подпункте 2.3. квалифицируются как административное правонарушение в сфере образования в соответствии с частью 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол об административном правонарушении составлен не был, так как в соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, истек срок давности привлечения к административной ответственности.

6. В нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Закона об образовании устанавливающего, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, в образовательной организации:

результаты ВПР не коррелируются с результатами текущего контроля успеваемости

2016-2017 учебный год:

русский язык 4-б класс на 31%; 5-а класс на 30%;

математика 5-б класс на 30%;

история 5-в класс на 45%;

биология 5-б класс на 35%;

2017-2018 учебный год:

математика 5-б класс на 28%, 6-а класс на 41%, 6-в класс на 45%;

история 5-в класс на 31%, 5-г класс на 34%, 6-в класс на 36%;

география 6-а класс на 39%;

обществознание 6-б класс на 39%;

2018-2019 учебный год:

русский язык 5а класс на 29%, 5б класс на 33%;

математика 7-а класс на 32%;

обществознание 6-а класс на 29%;

география 6-в класс на 26%, 7-б класс на 49%, 10 класс на 45%;

биология 7-а класс на 51%;

результаты ОГЭ на уровне основного общего образования не коррелируются с результатами текущего контроля успеваемости (в 2018-2019 учебном году по учебным предметам: «русский язык» на 47%, «математика» на 31%, «английский язык» на 55%, «география» на 41%, «биология» на 56 %, «информатика» на 56,6%, «обществознание» на 37%; «физика» на 50%, «химия» на 75%;

наблюдается расхождение показателей качества по ВПР у одних и тех же обучающихся на уровне начального и основного общего образования у одних и тех же обучающихся в 2018-2019 учебном году по учебному предмету «русский язык» в 5-б классе на 39%; в 5-в классе на 33%;

отсутствует системная работа по использованию результатов процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования с целью повышения эффективности управления качеством образования, а именно, не проводится анализ актуальных рисков образовательной деятельности в части объективного оценивания уровня подготовки обучающихся, в том числе не принимаются соответствующие управленческие решения, позволяющие управлять выявленными рисками образовательной деятельности.

7. В нарушение пункта 10 части 3 статьи 28 Закона об образовании устанавливающего, что к компетенции образовательной организации относится осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения:

в образовательной организации, установленные в локальном нормативном акте «О формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся», утвержденном приказом образовательной организации от 01 сентября 2015 № 265 не установлены:

формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости,

формы, периодичность и порядок промежуточной аттестации.

8. В нарушении требований пункта 13 части 3 статьи 28 Закона об образовании, определяющего что, к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования:

в образовательной организации не обеспечено на должном уровне функционирование внутренней системы оценки качества образования, что подтверждается отсутствием аналитических материалов по вопросу корреляции текущей успеваемости, промежуточной аттестации и результатов ВПР, ОГЭ, ЕГЭ.

На основании изложенного муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №4 г. Тосно»

ПРЕДПИСАНО:

1. Рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства об образовании, а также причин, способствующих их возникновению, в срок до 28 февраля 2020 года.
2. При необходимости принять меры дисциплинарного взыскания в отношении должностных лиц, допустивших нарушения.
3. Представить в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) отчет об исполнении предписания не позднее 28 февраля 2020 года с приложением заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.
4. С целью предупреждения и профилактики нарушений законодательства об образовании:
 - 4.1. Руководителю образовательной организации систематически проводить внутреннюю оценку соответствия требованиям законодательства об образовании действующих в образовательной организации локальных нормативных актов и документов с использованием материалов мероприятий Региональной Программы профилактики нарушений законодательства об образовании и банка типичных нарушений, размещенных на официальном сайте комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.
 - 4.2. Организовать работу по реализации Плана мероприятий по повышению эффективности управления качеством образования в установленные сроки (до 28 февраля 2020 года).
5. Представить в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области не позднее 28 февраля 2020 года отчет о реализации вышеуказанных мероприятий Плана (подпункт 4.2).
6. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разместить настоящее предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в десятидневный срок после получения.
7. Принять к сведению, что невыполнение настоящего предписания в установленный срок влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Консультант отдела надзора и контроля
в сфере образования департамента надзора и контроля
за соблюдением законодательства в сфере образования
комитета общего и профессионального образования
Ленинградской области


(подпись)

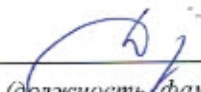
Е.В. Патракова
(фамилия, инициалы)

Главный специалист отдела лицензирования и государственной аккредитации
образовательных учреждений департамента надзора и контроля
за соблюдением законодательства в сфере образования
комитета общего и профессионального образования
Ленинградской области


(подпись)

О.В. Юр
(фамилия, инициалы)

Предписание получил(а)
« 30 » августа 2019 года

 П.М. Данилов
(должность/фамилия, инициалы руководителя
или иного уполномоченного представителя
проверяемой организации)